社会インフラマネジメントシンポジウム 開催概要

日時 令和5年2月18日(土曜日) 14時~16時 場所 ボルファートとやま

次第

14:00 開会

開会あいさつ:富山市長 藤井 裕久

14:10 基調講演

講師:東洋大学大学院 教授 根本 祐二 氏

14:50 富山市の取組みについて

説明:富山市 建設部 道路構造保全対策課

15:00 パネルディスカッション

司会:

富山市政策参与 植野 芳彦 氏

パネリスト:

東洋大学大学院 教授 根本 祐二 氏 富山市建設業協会 副会長 石坂 兼人 氏 富山市自治振興連絡協議会 会長 北岡 勝 氏 富山市長 藤井 裕久

16:00 閉会

開催内容

【開会あいさつ】



(藤井市長)

本日は、基調講演として、東洋大学大学院の根本祐二教授よりご講演をいただき、パネルディスカッションなどを通じ、参加者の皆様方と社会インフラの現況を共有し、今後について、一緒に考える機会になればと考えております。



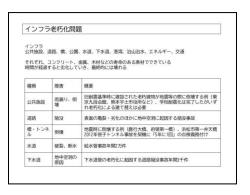
【基調講演】



(根本教授)

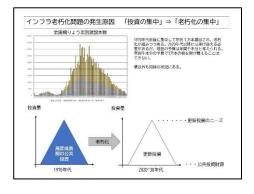
インフラ老朽化問題

- 社会インフラもコンクリートや金属でできている以上は、ずっと使い続けることができるわけではない。 何もしないでいると壊れる。
- ・ 今の社会インフラというものは、極めて複合的な構造物であり、全体が老朽化していなくてもごく一部の部品が壊れてしまうと全体のバランスが壊れて倒壊してしまう。一番危ないのは、橋やトンネルである。



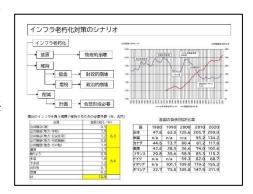
インフラ老朽化問題の発生原因

- ・ 社会インフラの更新投資をすべきであるが、予算 がない。
- ・ 過去に公共事業に使っていた予算を使おうとして も、現在は、社会保障に使われている。1970年代 と比べ、社会保障費は現在、極めて高いウエイト となっている。
- 社会保障費のレベルを下げれば大丈夫であるが、 それをできるとは思えないし、すべきとも思わない。



インフラ老朽化対策のシナリオ

- ・ 社会インフラを更新するために増税はできないので、今は、社会インフラを削減しましょうといった計画を国や地方公共団体が作成している。
- ・ 社会インフラを削減するため反対が起きることも 考えらため、合意形成が必要になってくる。従来 の行政の考え方だと、合意形成は得意ではないた め、放置するかということにもなりかねないが、 それは困る。



・ 行政は、合意してもらえるような計画をつくり、市民は、「なぜ社会インフラを減らさなくてはならないのか」、「行政サービスがどうなるか」ということを把握していかないとならない。これが、持続可能な地域をつくるために、地域の方々がすべきことだと思う。

インフラ老朽化問題の対策の体系(省インフラ)

- ・ 土木インフラというものは、利用目的に公共性を求めることはできない。 救急車じゃないと通れない道路というものはない。
- ・ 道路であっても公園であっても、プライベートでの 散歩やデートなど、どのような動機であっても自由 に使用することができる。どのような目的であって も使用できるといったところに、土木インフラの公 共性というものがある。



- ・ したがって、単純に道路や公園などの量を削減することができない。全て維持する必要 はないが、量を削減した場合、少なくともその点においては、サービスのレベルが下がる ことが想定される。
- ・ 公共施設は、箱モノをどんどん削減しても大丈夫であるが、土木インフラはそうはいか ない。減らすことに限界がある。

省インフラの世界観

- ・ 今後は、「省インフラ」の考え方が必要になると思い ます。
- ・ 分散している公共施設を拠点に集約することが必要 になります。まずは、学校を統廃合し、学校周辺に 公共施設を集約する。
- ・ 拠点へ行けば、スーパーもあれば、病院や郵便局、 銀行などもあり、日常の9割以上の用が足りること となり、民間の投資も起きやすくなる。



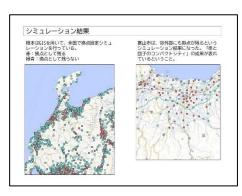
インフラマネジメントの種類別概要

- ・ 小学校を残すことができる人口規模は1万人程度であり、児童数は400人程度であり、1学年で2クラス設置が可能となる。クラス替えが可能。
- ・ 人口1万人であれば、レストランやスーパー、総合 病院は厳しいが、民間の病院が設置可能である。
- ・ 商業施設がなくなることが一番困ることとなるので、そのためには、マーケットの規模をまとめる必要がある。それが、人口1万人である。

種類	拠点	拠点以外
公共施設	広域化、ソフト化のうえで、地域内 に拠点を設けて、学校等の公共施設 の機能を集約化	デリバリー、バーチャル化
道路	- リスクベースマネジメント (重点的に管理)	リスクベースマネジメント (重要インフラ以外は管理レベルを引き下 げ)
橋・トン ネル		
水道	利用料金適正化	将来的には別方式での給水
下水道	公共下水道 利用料金適正化	合併処理浄化槽
万人×1万 拠点の場所 (小学校は 万人の後 が立地可能	11万人をカバーする拠点を1万箇所設定: 西京・1億人・・・政府が人口を維持し 多小学校と仮定し、全国の小学校を「処 現在約2万校あるので約半減。言い換え 背人口があれば、学校のほか役場(支所 ②(日常の9割以上の用は足りる)	たいとしている目標水準に到達できる 置数の多い順番に上から1万番目を拠点とする

拠点設定シミュレーション結果

- ・ 富山市の場合は、郊外部にも拠点が残るというシミュレーション結果になった。これは、コンパクトシティ政策の成果が表れてきているということである。
- ・ 全国的には、中心部に集中している都市が多く、こ うなると、人々を分散させることが難しい。
- 富山市の場合は、行政の政策もあり、市民自身が、 拠点を分散して暮らしていくという選択をしてい
 - る。拠点をしっかり残すということをしていけば、問題を解決することができる。
- ・ 人口 1 万人いれば拠点ができる。民間が投資をしてくれて、様々なサービスが提供できるようになる。その様なまちづくりをすることで、この社会インフラの問題を解決するための大きなポイントになるということが、本日の結論である。



【富山市の取組み紹介】





(富山市 道路構造保全対策課)

- ・ 維持管理においては、さらなる業務の効率化や高度化に取組む必要がある。
- ・ このため、ICT を活用した構造物のモニタリングや、3次元データやドローンの活用を 推進しており、これらにより長期的なコストの縮減や、スマートシティの実現を目指し て鋭意取り組んでいる。

【パネルディスカッション】



左から、(司会) 富山市政策参与 植野氏、(パネリスト) 根本教授、富山市建設業協会 石坂 氏、富山市自治振興連絡協議会 北岡氏、藤井市長

<パネルディスカッションテーマ>

- ①講演への感想など
- ②各々の立場でできることは?
- ③質疑応答
- ④まとめ

パネルディスカッション① ~講演への感想など~

(根本教授)

- 我々、人類の生き方、住まい方の問題である。
- ・ 人間が、自分たちの地域でどのように生きていく のか?ということを問われていると、認識しても らう必要がある。



(石坂氏)

- ・ 高度経済成長期のような建設投資はなく、必要性 も変わってきている。維持管理、修繕のほうに力を いれていかないといけない。
- ・ 社会構造が縮小していくなかにおいて、我々、建設 業界がおかれている立場というものを考えていか なければならない。



(北岡氏)

・ 市街地はもとより、中山間地でみられる日本の原風 景、里山の美しい姿を、後世に伝えていくためにも、 必要最小限の社会インフラの整備促進を今こそ考え ていく必要がある。



(藤井市長)

- ・ どの橋を架け替えや長寿命化を行い、どの橋を撤去するのか、厳しい議論になるとは思うが、市民の皆様とじっくり話し合っていきたい。
- ・ 今を生きている大人の責任として、子どもたちへ ツケを回さないようにしたい。



パネルディスカッション② ~各々の立場でできることは?~

(北岡氏)

・ 住民の立場からすると、まずは社会インフラの課題 に対して、優先度を持つべきである。



(石坂氏)

- ・ 建設業界として受け持っている使命感というもの が当然ある。
- ・ 激甚化する災害や大雪の時など、建設業界でしかできない支援といったものがたくさんあるが、会社の数が減少するなどすれば、除雪や災害対応ができなくなってしまう。
- ・ 建設業界も富山市の一員として、富山市を守り抜く 立場とすれば、社会インフラと業界は一体とならな くてはならない。



(藤井市長)

・ 玄関を出たところの除雪は、住民の方々が実施しているなど、富山市には、日頃から意識の高い町内会、自治振興会の方々がいる。このような意識の醸成を図っていくことが、行政の役割であり、仕事かと考えている。



パネルディスカッション③ ~質疑応答~



(質問者)

- ・ 社会インフラについて、将来あるべき姿にしていくためには時間がかかるものと思って いる。
- ・ 本日の話を聞き、住んでいる方なども含めて、我々はどうすればよいのか、どういう形で 協力していけばよいのか、示していただけると分かりやすいのではないかと思った。



(藤井市長)

- ・ 富山市では、橋りょうトリアージにより長寿命化や架け替えする橋、撤去する橋という ふうにランク分けを行ったが、市民への情報提供が不足していると感じている。
- ・ 市民の皆さん自身が、自分の地域の橋の在り方について、「市にとってこれでよいのか」 という議論を地域でしていただき、そこに行政も入って一緒に議論していくことが大切 かと考えている。

パネルディスカッション④ ~まとめ~

(根本教授)

- ・ それぞれの人や企業に立場があるのは当然であるが、立場の議論をしていると解決しない。解決しないということは、地域が崩壊するということとなる。立場を超えなければならない。そういうこと(地域が崩壊するということ)を望むのかということを煩悶していただかないと、話がまとまらない。
 - ※煩悶(はんもん)・・・悩み苦しむこと
- 一市民として、どう考えるのかをそれぞれが問う。自らを厳しく問うということをして 欲しい。
- ・ 最終的に決めるのは、市民の皆さんである。



・ 我々は、地域のかかりつけの医者みたいな存在であり続ける必要があると思っている。発注者である市も含め、上手に住み分けをしていきたいと思っている。



(北岡氏)

・ 今、日本は超少子化、超高齢化の荒波にもまれている。課題が山積しているとはいえ、優先順位をつけ、必要な社会整備をどうすべきなのか、何をつくり、何を残していけばよいのか、住民の安全を第一にし、住民と行政が一体となって考えていかなくてはならない。



(藤井市長)

- 市としては、現在の財政状況や将来見込みについて、小中学校の再編と同様に、市民の皆様へ数字で将来像を示し、自分事として考えていただけるようにしたい。
- ・ 公共インフラというものは、防災危機管理や消防、 救急、住民福祉にも直結する課題であることから、 部局横断的に、市全体で取り組んでいかなくてはな らない。





(植野氏)

- ・ 橋りょうなど社会インフラに関する課題は、一橋、一橋の話ではない。
- ・ また、富山市だけの問題ではなく、富山県内の市町村と協力していくことが必要となる。
- ・ 現在は、50年以上経過した橋りょうが全体の30数%であるが、2040年になると75% を超える。4つの橋があったら、3つは危ないということである。それをどうするかが、 大事な話である。
- ・ これらは、難しい話ではあるが、議論しあうことで、安全・安心な富山市を守り続けることが必要である。

